ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 21 января 2019 года № 33-ОД

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии, на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области ветеринарии, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» на основании пункта 5 Положения о главном управлении ветеринарии Рязанской области, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 11.06.2008 № 107 ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

2. Разместить настоящий приказ в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте главного управления ветеринарии Рязанской области.

3. Признать утратившим силу приказ главного управления ветеринарии Рязанской области от 16.10.2018 № 433-ОД «Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии». 
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника государственной инспекции по ветеринарии Рязанской области А.А. Чапчикова.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник  

М.А. Балакирев
Приложение
к приказу главного управления ветеринарии Рязанской области от 21.01.2019 г. № 33-ОД

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разработчик программы</td>
<td>Главное управление ветеринарии Рязанской области</td>
</tr>
<tr>
<td>Источник финансирования</td>
<td>Бюджет Рязанской области</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| Цели программы | - предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии (далее – обязательные требования), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  
- повышение открытости и прозрачности деятельности главного управления ветеринарии Рязанской области при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора;  
- снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;  
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;  
- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;  
- принятие мер по предупреждению нарушений обязательных требований;  
- создание мотивации к добросовестному поведению поднадзорных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области ветеринарии. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2019 год и плановый период 2020-2021 годов |
| Ожидаемые конечные результаты | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  
- уменьшение числа нарушений обязательных требований;  
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения поднадзорных субъектов;  
- обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц главного управления ветеринарии Рязанской области;  
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля поднадзорными субъектами;  
- мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению. |

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Программа) разработана в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Рязанской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

I. Аналитическая часть программы профилактики

Вид государственного контроля (надзора) – региональный государственный ветеринарный надзор.

Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется главным управлением ветеринарии Рязанской области (далее – главное управление).

Региональный государственный ветеринарный надзор включает в себя:
- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
организацию противозооэкологических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;

- разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

- контроль за проведением поднадзорными субъектами ветеринарно-
профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

- осуществление мер по пресечению нарушений обязательных требований. Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется:

1) в отношении органов государственной власти Рязанской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области;

2) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, занимающихся:

- разведением, выращиванием, содержанием, лечением, продажей, кормлением, водопоеем животных, диких промысловых животных, птиц, пчел, их перевозкой или перегоном, организацией и проведением выставок, шоу-
мероприятий с участием животных, другими видами деятельности, предусматривающими коммерческое и некоммерческое использование животных и птиц;

- убоем животных и птиц для пищевых и кормовых целей, заготовкой, хранением, переработкой, перевозкой и реализацией сырья и продуктов животного происхождения, водных биологических ресурсов и растениеводства;

- производством, перевозкой, хранением и реализацией кормов и кормовых добавок для животных и птиц, товаров зооветеринарного назначения, зоогигиенических, ветеринарных средств;

- транспортировкой, сбором, переработкой, обезвреживанием, утилизацией и уничтожением биологических отходов;

3) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, предметом деятельности которых являются подконтрольные товары, при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, в случаях когда Правительством Российской Федерации полномочия по осуществлению контроля возложены на органы регионального государственного ветеринарного надзора.

В 2018 году главным управлением проведено 246 проверок, из них 162 плановых и 84 внеплановых, выявлено 55 нарушений ветеринарного законодательства, составлено 52 протокола об административном правонарушении, выдано 49 предписаний, наложено административных штрафов
на общую сумму 751,0 тыс. руб., взыскано административных штрафов на общую сумму 412,0 тыс. руб.

Основными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются (в процентном отношении от общего количества правонарушений):
- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на реализуемую животноводческую продукцию, отсутствие маркировки, упаковки, установленных сроков годности – 17%;
- отсутствие на животноводческих предприятиях ограждений, дезбарьеров, санпропускников – 13%;
- нарушение правил борьбы с болезнями сельскохозяйственных животных, а также правил содержания и разведения животных – 44%;
- нарушение ветеринарных правил при убое сельскохозяйственных животных – 25%;
- нарушение правил утилизации биологических отходов – 1%.

В 2018 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (электронные/интернет-издания), осуществлялось участие представителей главного управления в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения обязательных требований.

Главной проблемой, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания поднадзорными субъектами обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

II. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:
1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
2) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);
3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи профилактической работы:
1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных
требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

### III. План мероприятий по профилактике нарушений

<table>
<thead>
<tr>
<th>№ п/п</th>
<th>Профилактическое мероприятие</th>
<th>Периодичность проведения</th>
<th>Ответственные исполнители главного управления</th>
<th>Ожидаемые результаты, проведенного мероприятия</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Регулярное обновление перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, размещенного на официальном сайте главного управления</td>
<td>Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора</td>
<td>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: - проведения семинаров и конференций; - разъяснительной работы в средствах массовой информации; - распространения</td>
<td>Постоянно</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора, отдел инспекторского надзора по работе с территориями</td>
<td>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также</td>
</tr>
<tr>
<td>комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности главного управления и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений</td>
<td>На регулярной основе, публикация сводного обзора ежеквартально, но не позднее двух месяцев следующих за отчетным кварталом</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора, отдел инспекторского надзора по работе с территориями</td>
<td>Обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявление и устранение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>№</td>
<td>Название акта</td>
<td>Участники акта</td>
<td>Планируемые мероприятия</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>-----</td>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики главного управления</td>
<td>Ежеквартально (05.03.2019, 27.05.2019, 27.09.2019, 23.01.2020)</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора, отдел инспекторского надзора по работе с территориями</td>
<td>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения обязательных требований. Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения.</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</td>
<td>При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора</td>
<td>Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Развязсение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей</td>
<td>При поступлении соответствующих обращений</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора, отдел</td>
<td>Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований</td>
</tr>
<tr>
<td>поднадзорного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц главного управления, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования</td>
<td>инспекторского надзора по работе с территориями</td>
<td>требований, а также рисков их несоблюдения</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>7. Размещение на официальном сайте главного управления информации: - о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие; - об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - об отмене нормативных правовых актов</td>
<td>Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты, отмены нормативных правовых актов</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Повышение уровня понимания поднадзорными субъектами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>8. Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок»</td>
<td>В сроки, предусмотренные в постановлении Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»</td>
<td>Отдел управления и организации государственного ветеринарного надзора</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Обеспечение учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

В рамках профилактики нарушений в 2019 году будут реализованы следующие мероприятия:
- обеспечение мониторинга использования и доработки при необходимости проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;
- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечение донесения соответствующих разъяснений.

В 2020 году планируется выполнение следующих мероприятий:
• обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;
• формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечение донесения соответствующих разъяснений;
• поддержание в актуальной редакции проверочных листов.

В 2021 году в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:
• представление докладов по правоприменительной практике, с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;
• обеспечение мониторинга использования и доработки при необходимости проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;
• обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;
• формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечение донесения соответствующих разъяснений.
• включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации.

IV. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы

К целевым показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений за предшествующий год, а также количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (публикации в СМИ, интернет — изданиях, участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, консультации о т.д.).

Ожидаемый результат мероприятий программы:
- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества выявленных нарушений;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единодушия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц главного управления на проведение профилактических мероприятий.

Трудозатраты одного должностного лица главного управления, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

\[ T = D \times \Phi, \]

где:
\( T \) - плановые трудозатраты одного должностного лица главного управления, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);
\( D \) - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий главного управления, на соответствующий год (в процентах);
\( \Phi \) - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица главного управления (в часах).

Общие трудозатраты должностных лиц главного управления на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

\[ T_{общ} = D \times \Phi_1 \]

где:
\( T_{общ} \) - общие плановые трудозатраты должностных лиц главного управления, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);
\( D \) - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий главного управления;
\( \Phi_1 \) - эффективный годовой фонд рабочего времени 1-го должностного лица главного управления (в часах).

Финансовое обеспечение Программы главного управления осуществляется в рамках общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию главным управлением регионального государственного ветеринарного надзора.

VI. Оценка результ ativnosti программы

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Рязанской области от 30.11.2017 № 568-р «О порядке оценки результативности и эффективности контрольно-
надзорной деятельности, осуществляемой центральными исполнительными органами государственной власти Рязанской области», приказом главного управления ветеринарии Рязанской области от 29.01.2018 № 23-АД «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора».

Непосредственные результаты, в виде реализованных мероприятий, конечные результаты, в том числе экономический эффект от реализованных мероприятий, а также количественные и качественные показатели формируются в виде доклада по исполнению программы профилактики, правонарушений и обязательных требований законодательства Российской Федерации, при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора за 2018 год, размещаемого на официальном сайте главного управления.